

Guía de Materia N° 3

Eje Temático: Región y país

2. Organización Regional

- a. El Sistema urbano/rural. La ciudad como fenómeno social y económico. Las funciones urbanas y las relaciones con el espacio rural circundante.

El Medio Urbano

Según el INE una ciudad corresponde al conjunto de viviendas concentradas con más de 2.000 habitantes, o entre 1.001 y 2.000 habitantes, con el 50% o más de su población económicamente activa dedicada a actividades secundarias y/o terciarias. Excepcionalmente, los centros que cumplen funciones de turismo y recreación con más de 250 viviendas concentradas y que no alcanzan el requisito de población se consideran urbanos.

Una ciudad puede reconocerse por las características de su estructura urbana y por las formas de vida de su población. La estructura urbana está determinada por la acción de varios patrones, entre los que destacan: posición, emplazamiento, forma del plano de las calles, construcciones, funciones, equipamiento, etc.

Con respecto a su tamaño, las ciudades chilenas se pueden dividir en pequeñas (hasta 20.000 habitantes), medianas (20.000 a 100.000 habitantes) y grandes (sobre 100.000 habitantes). Además, la ciudad de Santiago puede ser calificada de Metrópoli. Se habla de metrópolis en el caso de ciudades con millones de habitantes y que ejercen un gran predominio sobre el territorio circundante (nacional o internacional).

La principal característica de la organización urbana chilena es su macrocefalia, es decir, que Santiago concentra un porcentaje gigantesco de la población, en comparación con el resto de las ciudades del país.

Otras ciudades de gran tamaño de nuestro país son las conurbaciones de Valparaíso – Viña y Concepción – Talcahuano, que superan los 700 mil habitantes. Una **conurbación** consiste en la unión de centros urbanos mediante la continuidad de la edificación o por la funcionalidad, es decir, cuando la distancia entre una ciudad y otra es reducida.

Principales Ciudades de Chile, 1952 - 2002							
Censo	Población	Santiago	%	Valparaíso	%	Concepción	%
1952	5,932,995	1,437,652	24.2	348,022	5.9	211,305	3.6
1960	7,375,115	2,067,885	28.0	438,220	5.9	285,444	3.9
1970	8,884,768	2,822,025	31.8	530,677	6.0	379,793	4.3
1982	11,275,440	3,902,329	34.6	674,462	6.0	505,479	4.5
1992	13,348,401	4,734,327	35.5	758,192	5.7	612,269	4.6
2002	15,116,435	5,426,685	35.9	815,325	5.4	667,725	4.4

En Chile existen varias conurbaciones. Además de las nombradas, se encuentran la de La Serena – Coquimbo, Quillota – La Calera, San Antonio – Cartagena, Rancagua – Machalí. El crecimiento de la ciudad de Santiago a integrado en una conurbación a las ciudades de Puente Alto y San Bernardo.

Principales Ciudades de Chile Censo 2002		
1	Santiago	5,426,685
2	Valparaíso	815,325
3	Concepción	667,725
4	La Serena	302,131
5	Antofagasta	295,792
6	Temuco	266,225
7	Rancagua	233,823
8	Iquique	214,586
9	Talca	193,755
10	Arica	175,441
11	Puerto Montt	155,895
12	Chillán	148,015
13	Calama	136,600
14	Quillota	132,668
15	Osoyo	132,245
16	Valdivia	129,952
17	Copiapó	125,983
18	Los Angeles	123,445
19	Punta Arenas	116,005
20	San Antonio	103,474
21	Curicó	100,506

Emplazamiento de las ciudades

El lugar en que una ciudad se encuentra ubicada y se desarrolla, se define como emplazamiento. En Chile se pueden reconocer distintos tipos de emplazamientos, los que a su vez pueden modificarse por la acción de otros factores exógenos que introduzcan innovaciones a la forma tradicional de vida de sus habitantes.

En nuestro país podemos reconocer algunos tipos de emplazamientos. Tenemos, en primer lugar, las ciudades litorales o marítimas que nacieron en la época de la Colonia, como es el caso de Arica, Iquique, Copiapó, Valparaíso y Castro. Más tarde se incorporan los puertos mineros, por donde se exportan los minerales. Algunos de ellos son: Antofagasta, Tocopilla, Taltal, Caldera, Huasco, San Antonio y Punta Arenas.

En segundo lugar están las ciudades ubicadas a orillas de los ríos navegables, como: Constitución, Valdivia, Nueva Imperial, Carahue, Trumao.

En tercer lugar están las ciudades emplazadas en los valles, y constituyen la mayor parte de las ciudades nacionales. Así, los asentamientos urbanos de la Depresión Central se extienden desde San Felipe, Los Andes y Santiago hasta Rancagua, San Fernando, Curicó, Talca y Chillán.

En la IV Región, las ciudades localizadas en los valles transversales son: Copiapó, Vallenar, La Serena, Vicuña, Ovalle, Illapel.

En quinto lugar están las ciudades de emplazamientos desérticos y cercanos a los oasis, como Calama y San Pedro de Atacama; otras han perdurado por la existencia de yacimientos ricos en minerales. Es el caso de Chuquicamata, Potrerillos, El Salvador, Pedro de Valdivia, María Elena.

Forma de las ciudades

El plano de las ciudades tradicionales chilenas tiene la forma de un tablero de ajedrez. Este tipo de diseño urbano fue transmitido por los españoles a sus colonias en América y se mantuvo entre los siglos XVI y XIX. Actualmente encontramos a lo largo de todo el territorio nacional ejemplos de ciudades con este plano urbano conocido como damero.

En la morfología urbana tienen importancia fundamental las calles, plazas, espacios libres y las cañadas (que antiguamente limitaban el contorno urbano). Hoy en día, las cañadas se han transformado en las alamedas que adornan ciudades de Chile Central, como: San Felipe, Los Andes, Santiago, Curicó, etc.

En torno a la Plaza de Armas se organizaba la vida institucional urbana con la Casa Municipal, el Palacio del Gobernador, la Catedral y la vida económica (mercado). Este patrón de ciudad se encuentra no sólo en Chile, sino que en toda América Latina y constituye una expresión de la presencia de la cultura hispánica por varios siglos en el nuevo continente.

En nuestro país es tan importante la tradición de esta forma de ciudad, que se ha mantenido aún en las nuevas ciudades, las cuales, por sus espacios urbanos, no están en condiciones de adoptar este diseño. Un ejemplo de este fenómeno es la ciudad de Coquimbo, que posee calles largas y rectas, rodeadas de cerros que impiden la circulación libre por el sector. Existen también otras ciudades con un plano de línea recta, en que las viviendas se ubican en torno a la calle principal, y que se conocen como ciudad-carretera. Tal es el caso de Calle Larga, La Cruz (V Región) y El Monte.

Algunas ciudades han crecido por generación espontánea o se han agrupado por su crecimiento natural, como ocurre con Teno, Ranco, Vichuquén, Mulchén, Codegua y el caso de Valparaíso con Viña del Mar, y Quilpué con Villa Alemana.

Las funciones urbanas

Por funciones urbanas entendemos las diferentes ocupaciones de los habitantes de una ciudad, con las cuales se desarrolla la vida urbana. Esta actividad se realiza dentro de la ciudad o en la región sobre la cual la ciudad ejerce su influencia.

Para el estudio de las funciones urbanas es necesario conocer cuál es el uso que tiene el suelo urbano, es decir, cómo se distribuye el espacio no ocupado por viviendas, comercios, industrias, hospitales, iglesias, estaciones, áreas verdes, estudios, etc. Sin duda, la mayor parte del área urbana se usa para residencias, pero cada una de las funciones que cumple una ciudad ocupa un área específica, que cubre todo el quehacer urbano. Cuando alguna de las funciones es predominante, la ciudad adquiere una connotación especial a través de la cual se reconoce. De tal manera que las ciudades pueden clasificarse según sus funciones dominantes, con excepción de la metrópoli, que cumple funciones diversas. Santiago, por ejemplo, se puede analizar por la función administrativa del gobierno nacional, por su importancia comercial, por su concentración industrial, por la reunión de capitales para inversiones, etc. Una

situación similar ocurre con las ciudades de Valparaíso y Concepción, aunque en menor escala.

La función comercial

Está fuertemente ligada al desarrollo de cada ciudad. El comercio, como actividad, imprime dinamismo a un centro urbano. Su presencia se manifiesta por el número de bodegas, tiendas, bancos, casas de cambio. Cuando la función comercial tiene realmente un dinamismo propio en la ciudad, se expresa materialmente por la presencia de cadenas comerciales que construyen supermercados gigantes o complejos comerciales que buscan imitar a los que existen en las grandes urbes de Europa o Estados Unidos.

La mayor parte de las ciudades chilenas, que son capitales de región o de provincia, cumplen funciones comerciales en sus respectivas áreas de influencia. Hay ciudades que son pequeños centros comerciales locales, casi a un nivel comunal, como Calama (II Región), Copiapó y Vallenar (III Región), Ovalle (IV Región), San Fernando (VI Región), Curicó (VII Región), La Unión (X Región).

La función portuaria

Chile posee a lo largo de sus costas numerosas ciudades que justifican su existencia por la función portuaria que cumplen. En estas ciudades destacan los muelles, los diques, las defensas costeras, las instalaciones de aduanas, los puertos de almacenamiento de mercadería, etc.

En el Norte del país, las instalaciones portuarias para el embarque de minerales otorgan un paisaje propio a la ciudad. Este paisaje se observa en ciudades como Iquique, Tocopilla, Antofagasta, Taltal, Chañaral, Caldera, Huasco, Coquimbo. Existen otros puertos que fueron el punto de embarque del salitre, exportado por Chile a comienzo de siglo, y que hoy han desaparecido. Es el caso de Caleta Molle, Mejillones del Norte, Junín, Caleta Buena, Pisagua Viejo.

En el Norte Chico, la actividad minera derivada de la explotación hierro ha posibilitado la vida urbana en numerosos puertos como Chañaral, Caldera, Calderilla, Carrizal Bajo, Huasco, Coquimbo, Guayacán.

Hay puertos que cumplen más de una función. Es el caso de Iquique, que concentra actividades pesqueras, mineras, militares y que, en el último tiempo, se ha transformado en el punto de entrada de todos los productos de importación distribuidos en el Norte de Chile y en países vecinos. Por su parte, Antofagasta se ha convertido en la ciudad con mayor densidad de población en el Norte del país, y su función básica gira en torno a la manufactura del cobre y a la fabricación de cemento y ácido sulfúrico.

En el centro del país, la actividad portuaria se concentra en la instalación de infraestructura destinada a recibir productos manufacturados para el consumo de la población, o para el intercambio de materia prima que mantiene el crecimiento industrial. Con la excepción de Valparaíso y San Antonio, que cumplen un papel de mayor importancia, en particular Valparaíso es considerado tradicionalmente como el primer puerto de la República. En cambio, San Antonio creció por su cercanía a la capital de la República y por la modernización del puerto que facilita las maniobras de descarga de los productos que ingresan al país.

En el extremo Sur tenemos el puerto de Punta Arenas, de gran importancia estratégica por su cercanía con el Estrecho de Magallanes, que une los dos grandes océanos y se prevé a futuro que será el puerto de enlace con el Continente Antártico.

La función minera

La base del ingreso de divisas al país es la riqueza minera. Los grandes yacimientos se encuentran en el Norte del país y han dado origen a numerosas ciudades. María Elena y Pedro de Valdivia se conocen como las ciudades del salitre, y Chuquicamata, El Salvador y Potrerillos, como las ciudades del cobre. En el centro del territorio nacional las ciudades mineras están en la VI Región, con Sewell y, más al Sur, están las ciudades del carbón como Lota, Coronel, Curanilahue, Lebu. Finalmente, en el extremo Sur, el petróleo dio origen a ciudades como Cerro Sombrero en Tierra del Fuego.

Las ciudades mineras cumplen una función urbana, la vida de la población, y otra productiva, que puede ser el yacimiento minero o la oficina salitrera. El sector urbano está compuesto por campamentos para los obreros y empleados, más algunos centros de atención básicos (escuelas, hospital, mercado) y lugares de diversión (cines, clubes, etc.). La mayoría de estas ciudades son verdaderos campamentos inestables, pues desaparecen una vez que el mineral pierde vigencia o el yacimiento agota sus reservas. En Chile tenemos muchos casos de poblados mineros que una vez fueron campamentos de trabajadores, hoy están abandonados, como Pampa Unión, Oficina Santa Laura, Oficina Humberstone, etc.

Puede ocurrir también que, una vez agotado el yacimiento minero, el campamento mantenga su función urbana, como ocurrió en el Norte Chico con los establecimientos de fundición de cobre de Tongoy y Guayacán y otros poblados de la zona.

La función industrial

La industria nacional tiene un marcado carácter urbano. Los primeros establecimientos industriales, que en el primer cuarto de siglo se ubicaron en la periferia de ciudades como Santiago, Valparaíso y luego Concepción, se encuentran ahora en áreas densamente pobladas. Por otra parte, hay que reconocer que el proceso de industrialización no obedeció a una planificación y las industrias se localizaron en aquellas áreas que mejor se acomodaban a los intereses de la empresa. Es por esto que muchos sectores periféricos de una ciudad, que podrían estructurarse como complejos industriales, están ocupados por poblaciones marginales con alta densidad de habitantes por vivienda.

La función turística

Muchas ciudades del país atraen gran número de turistas nacionales y también internacionales. La razón fundamental radica en la belleza del paisaje o en la atracción que un lugar ejerce sobre los seguidores de algún determinado deporte. Aprovechando las condiciones naturales que proporcionan las playas, lagos o ríos, muchas ciudades atraen turistas en la estación de verano. En los balnearios de ingresos mayores se habilitan playas, clubes de yates, casinos, hoteles, edificios de departamentos, mientras que en los balnearios populares predominan los campings de verano.

La ciudad de mayor atracción turística es Viña del Mar. Con una población de casi 300.000 habitantes, ha llegado a recibir una población flotante de 200.000 personas, provenientes desde otras regiones del país y desde el extranjero, en particular de la

provincia de Mendoza, Argentina. Junto a la belleza del paisaje, la ciudad de Viña del Mar es tal vez la que cuenta con mayor infraestructura turística, ofreciendo distintos tipos de entretenimientos. Sin embargo, no todo el esfuerzo dedicado al desarrollo del turismo es suficiente, y en ocasiones el alto flujo de visitantes ha provocado problemas de insuficiencia de alojamientos y de saturación de lugares públicos de entretenimiento.

La franja costera que se extiende desde Viña del Mar hacia el Norte, incluye las playas de Quintero, Ventanas, Horcones, Maitencillo y Zapallar. Todas ellas son centros de atracción de turistas, que desde la capital del país viajan anualmente a la zona costera de la V Región. Otros balnearios populares son también los de Algarrobo y LLo-Lleo, y particularmente Cartagena.

Hacia el Sur del país, el paisaje natural, con la presencia de lagos en el piedemonte de la Cordillera de Los Andes, invita al turista a practicar camping y otras actividades de recreación adecuadas al entorno.

La función cultural y religiosa

La creación de centros universitarios a lo largo de las regiones ha originado la necesidad de fundar barrios universitarios en Arica, Antofagasta, La Serena, Talca, Temuco, Osorno y Concepción. La Universidad de Concepción, con una población estudiantil de 13.000 estudiantes en 1983, de los cuales 7.000 vienen desde otras regiones, ha creado la necesidad de mantener un sistema de restaurante popular que brinde al estudiante una alternativa que no sea exclusiva de los casinos universitarios.

La función religiosa, por su parte, tiene importancia en algunos pueblos que reciben, por uno o dos días al año, peregrinaciones de varios miles de fieles, como ocurre en Yumbel (VIII Región), Lo Vásquez (V Región), Andacollo (IV Región) y en el sector oriental de la Pampa del Tamarugal, con la fiesta de La Tirana.

La función agrícola

Muchas ciudades de la Zona Central y del Sur del país deben su existencia a la función agrícola del área. Cauquenes, Parral, Santa Cruz, San Javier, San Vicente de Tagua-Tagua, Curepto, etc., son ciudades en que la mayor parte de la mano de obra activa está dedicada a labores del agro. Esta labor agrícola se completa con funciones comerciales y de servicios en general.

Problemas del crecimiento Urbano

La ciudad ofrece una serie de ventajas a sus habitantes, lo cual explica la atracción que ellas ejercen en el medio rural, produciendo la migración campo – ciudad. Entre las principales se encuentran la amplia oferta de puestos de trabajo en actividades diversas, las posibilidades de elevar el nivel de vida material, las posibilidades de acceso a educación y recreación.

Pero, así como el medio urbano ofrece ventajas a quienes residen en él, también les presenta problemas, entre los cuales se pueden mencionar el hacinamiento, la contaminación ambiental, la congestión del tráfico y la marginalidad urbana.

El hacinamiento urbano: Bajo este término se entiende la situación negativa producida a raíz de la excesiva aglomeración de personas y viviendas. Los habitantes

de las grandes ciudades se ven constreñidos a vivir en lugares sobre poblados, lo que afecta su privacidad y posibilidades de recreación en áreas verdes.

La contaminación ambiental: La ciudad, con la concentración de población, vehículos e industrias, produce alteraciones ambientales que afectan no sólo a los elementos naturales del emplazamiento, sino también a sus habitantes. Entre los principales fenómenos de contaminación se encuentran la contaminación atmosférica, la contaminación acústica y la acumulación de desechos sólidos (basura). Un problema mayor es la contaminación de las aguas, ya que ellas una vez utilizadas en la ciudad son arrojadas a ríos, lagos y mares, contaminando áreas de cultivo.

La congestión del tráfico: El crecimiento de la ciudad, tanto en volumen de población como en tamaño, genera un aumento en la circulación, la que al no contar con sistemas viales expeditos se ve entrabada, dificultando el traslado de las personas.

La marginalidad urbana: Dentro de la ciudad existen barrios donde sus habitantes viven en condiciones miserables, marginados de las ventajas que supuestamente ofrece la ciudad a todos quienes viven en ella. No cuentan con viviendas adecuadas, carecen de servicios básicos y no tienen oportunidad de educación y trabajo. Esta situación se produce por el desequilibrio entre el crecimiento de la población urbana y la existencia de medios que pueda procurar la ciudad para el desarrollo de una vida digna de sus habitantes. La marginalidad urbana disminuye al individuo en el aspecto económico, social y cultural, que es el origen de conductas antisociales (delincuencia).

El Medio Rural

El medio rural es el que, en contraposición al medio urbano, se caracteriza por una ocupación extensiva del territorio, lo que se traduce en una baja densidad de población. Esto se explica por el hecho de que las actividades consideradas propiamente rurales, es decir, las destinadas a la producción de alimentos y materias primas (agricultura, ganadería, silvicultura), exigen una mayor proporción de tierra por habitante, ya que en estos casos el recurso básico es el suelo.

Los habitantes de las áreas rurales viven agrupados en aldeas o dispersos en pequeños asentamientos situados generalmente próximos a los lugares de trabajo. El gran problema del medio rural es que su equipamiento (agua potable, electricidad) y servicios (salud, educación) suelen ser escasos. No existen grandes posibilidades de educación (en especial a partir de la educación media), los problemas graves de salud no pueden ser tratados, es necesario acudir a los centros urbanos para realizar la mayoría de los trámites administrativos.

Relación de los medios urbano - rural

Los impresionantes avances en las comunicaciones y el transporte han acortado las distancias entre todos los lugares. Esto mismo ha permitido que los espacios urbanos y rurales funcionen hoy en día como un todo integrado y, por lo tanto, se influyan recíprocamente. El campo entrega a la ciudad alimentos y materias primas, transformando a la ciudad en su principal mercado. La ciudad le entrega al campo productos manufacturados y medios técnicos, además de servicios de comunicación.