

Guía de Materia N°15 Chile a mediados del siglo XX

Con la victoria de **Pedro Aguirre Cerda** se inauguró un período político caracterizado por el predominio del Partido Radical. Entre 1938 y 1952, se sucedieron tres períodos presidenciales, dirigidos por líderes salidos de las filas de este partido. Este período se caracterizó por una **constante intervención del Estado en materia económica**, lo que se tradujo en la implementación de un nuevo modelo económico, llamado de "crecimiento hacia adentro", y en la ampliación de los servicios de protección social.



En términos políticos, los radicales se caracterizaron por la **flexibilidad y el pragmatismo**, lo que se evidenció en las distintas alianzas políticas con las que accedieron y se mantuvieron en sus gobiernos, y que incluyeron tanto a partidarios de derecha como de izquierda.

Los gobiernos del período **privilegiaron el desarrollo industrial** y el aumento en la prestación de servicios sociales. Los grupos medios, que representaban la principal masa votante del Partido Radical, fueron los más beneficiados, ya que su proyecto ampliaba tanto las instituciones como las funciones del Estado, lo que hizo crecer la burocracia pública. Los trabajadores y empleados de las industrias, tanto públicas como particulares, también accedieron a tales beneficios, especialmente los que se encontraban organizados. La **Confederación de Trabajadores de Chile** contribuyó a que el proyecto de progreso social e industrialización resultase exitoso.

De todas maneras, los logros de obreros y empleados no fueron iguales para todos, ya que si bien los gobiernos radicales canalizaron los deseos de bienestar social de las masas, los beneficios concretos dependieron, en cada caso, de la capacidad de negociación y organización de cada grupo trabajador. Es decir, existió una correlación entre capacidad de presión política y respuesta a las demandas sociales y laborales. El Estado no puso trabas al desarrollo del sindicalismo. Así, entre 1932 y 1952, los afiliados a sindicatos aumentaron de 30 000 a 150 000.

Los Presidentes Radicales



Pedro Aguirre Cerda (1938-1941)

Su candidatura fue apoyada por el Frente Popular, alianza que incluyó a los partidos Radical, Socialista y Comunista, entre otros. El lema de su gobierno fue "Gobernar es educar", que se materializó en la construcción de más de 500 escuelas y otros centros educacionales a lo largo del país. En enero de 1939 se produjo el terremoto de Chillán, lo que impulsó definitivamente la **creación de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO)**, símbolo del nuevo rol del Estado como eje del desarrollo económico. El gobierno enfrentó el estallido de la Segunda Guerra Mundial, frente a la que mantuvo una neutralidad. Se reclamó la soberanía del actual Territorio Antártico chileno.



Juan Antonio Ríos (1942-1946)

Su candidatura fue apoyada por radicales, demócratas, falangistas, socialistas y comunistas. El lema de su gobierno fue "Gobernar es producir". Durante su gobierno se inauguró la industria siderúrgica de Chile con el nombre de **Compañía de Aceros del Pacífico (Cap)**, de propiedad mixta; se fundó la **Empresa Nacional de Electricidad (Endesa)**, filial de la Corfo, que llevó a cabo un plan de electrificación del país, y en 1944 se creó la Sociedad Constructora de Establecimientos Hospitalarios (SCEH), la que jugó un rol importante en el desarrollo de la infraestructura de la salud pública nacional. En enero de 1943, Chile rompió relaciones diplomáticas con el Eje (Alemania, Italia y Japón) y declaró la guerra a este último país en abril de 1945.



Gabriel González Videla (1946-1952)

Su candidatura fue apoyada por radicales, comunistas y liberales. En septiembre de 1948 dictó la **Ley de Defensa Permanente de la Democracia** o "ley maldita" que proscribió al Partido Comunista. En 1949 el Congreso aprobó el **voto femenino para las elecciones presidenciales**. En 1950 el gobierno creó la **Empresa Nacional del Petróleo (Enap)**, que inició la explotación de dicho recurso en la región de Magallanes. Una de las obras más importantes de su gobierno fue el Plan Serena, en el que se invirtieron importantes sumas de dinero para la remodelación de dicha ciudad. Su gobierno se enmarcó dentro del contexto internacional de inicio de la Guerra Fría.

1

Entre las transformaciones económicas y sociales llevadas a cabo en el período de los gobiernos dirigidos por los Presidentes Radicales en Chile (1938 - 1952), se cuentan:

- I. La creación de la CORFO para incentivar el desarrollo industrial de Chile.
- II. La promulgación de la ley del derecho a voto a la mujer en las elecciones presidenciales.
- III. La fundación del Banco Central para el control de la emisión monetaria en el país.

- A) Sólo I
- B) Sólo II
- C) Sólo I y II
- D) Sólo I y III
- E) I, II y III

La Industrialización por Sustitución de Importaciones

Durante la década del 30, comenzó a aplicarse la estrategia del “**Desarrollo Hacia Adentro**”, o de **Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI)**. Pasando del liberalismo al proteccionismo; los sucesivos gobiernos protegieron las nacientes industrias nacionales con barreras arancelarias a las importaciones, e invirtiendo en infraestructura.

El nuevo modelo económico otorgaba al Estado un papel de promotor del desarrollo económico y de la industrialización del país, por ello se le denomina **Estado Empresario o Estado de Bienestar**. Este modelo comenzó a ser aplicado con fuerza luego del terremoto que destruyó la ciudad de Chillán, el 24 de enero de 1939; y, tuvo como pilar la creación de la **Corporación de Fomento de la Producción (CORFO)** a mediados de ese mismo año.

Los objetivos que se fijó la CORFO se resumen en los siguientes puntos:

- ✓ Ser un instrumento del poder Ejecutivo para controlar el desarrollo industrial, que se convirtió en el motor expansivo de la economía nacional.
- ✓ Su financiamiento se lograría a través de gravar en un 10% de impuestos a las exportaciones cupríferas.
- ✓ A partir de dos pilares – la siderurgia y la electricidad – la CORFO se abocó al financiamiento de ciertos sectores industriales considerados estratégicos para el desarrollo del país.
- ✓ La industria del consumo sustituiría importaciones creando en Chile los bienes y servicios que, hasta entonces, el país importaba. De este modo, se abría una nueva etapa económica en Chile, ya no movida por el comercio exterior, sino por la dinámica del mercado interno y la acumulación de divisas y su inversión en la industrialización interna.

2

A partir de 1938 se inauguró un nuevo modelo económico en Chile, que se conoció en adelante como "industrialización sustitutiva de importaciones". De los siguientes enunciados y entre otras características, ¿cuál de ellos resume la idea principal del modelo?

- A) Reemplazar importaciones de bienes industriales mediante su producción dentro del país.
- B) Sustituir o eliminar la producción industrial del país, y dedicarse sólo a la explotación de recursos naturales.
- C) Establecer una economía dirigida sólo por el Estado, eliminando la competencia privada.
- D) Cerrar completamente las fronteras comerciales del país para desarrollar una industria tecnológica nacional.
- E) Fomentar el desarrollo de un empresariado privado, reduciendo la importancia del Estado en la economía

En ese contexto surgieron industrias claves. La Empresa Nacional de Electricidad, **ENDESA**, comenzó la construcción y operación de varias plantas hidroeléctricas: Pilmaiquén, Abanico, Los Molles. La Compañía de Acero del Pacífico, **CAP**, comenzó la construcción de la planta siderúrgica de Huachipato. La **ENAP**, Empresa Nacional de Petróleo, para explotar los yacimientos de hidrocarburos descubiertos en Magallanes. El primer manto petrolífero chileno, fue descubierto en 1945 en Tierra del Fuego y fue bautizado como Manantiales; más tarde en la misma zona fueron descubiertos varios otros. Para su refinación se establece la Refinería de Concón, en el río Aconcagua. Importante también fue la Industria Azucarera Nacional, **IANSA**, para explotar y comercializar los cultivos de remolacha con que se experimentaba desde mediados de la década anterior.

CONDICIONES ECONÓMICO SOCIALES EN CHILE, 1930-1960

Año	Población (millones)	Urbanización (%)	PGB por persona (miles de \$ de 1977)	Analfabetismo (% población mayor de 15 años)	Mortalidad por miles de habitantes	Viviendas urbanas con alcantarillado (%)
1930	4,3	49,4	19,3	25,3	24,1	¿?
1940	5,0	52,4	18,6	27,1	21,3	¿?
1950	6,1	60,2	21,6	19,8	12,8	47,4
1960	7,7	68,2	24,4	16,4	12,6	49,8

Fuente: Adaptado de Arellano, J. *Políticas sociales y desarrollo en Chile, 1924- 1984*. (1988). Santiago: CIEPLAN.

Los beneficios del nuevo modelo se manifestaron en desarrollo material; creció el mercado interno y nuevos sectores sociales comenzaron a acceder a nuevos artículos. La producción industrial subió un 50% en el decenio 1946-1955, creciendo durante el sexenio de 1946 a 1952 a una tasa anual del 5,8%. Pero también comenzaron a manifestarse serios problemas en el aparato productivo. Chile se pobló de fábricas que ofrecían a los consumidores diversos bienes, pero estos bienes eran producidos a costos muy elevados y no siempre su calidad era satisfactoria.

GASTO SOCIAL DEL ESTADO ENTRE 1935 Y 1960

Año	Gasto Fiscal social			Componentes del gasto social (% del gasto social)			
	Miles de mill de \$ de 1981	% del PGB	% del Gasto total	Salud pública y trabajo	Previsión	Vivienda y urbanismo	Educación
1935	7,0	2,8	23,5	25,6	10	4,4	60
1945	12,7	4,4	28,1	12,1	26,9	13,6	47,4
1955	22,2	6,0	31,7	14,0	28,5	11,4	46,1
1960	40,4	8,6	39,6	25,7	36,2	7,5	30,5

Fuente: adaptado de Arellano, J., obra citada.

Los gobiernos radicales aplicaron una serie de políticas que buscaban proporcionar a la población más carenciada el acceso a los servicios básicos, como salud, vivienda y educación. Este rol del Estado, definido como **benefactor o asistencialista**, tuvo como modelo las políticas aplicadas en Estados Unidos en la década de 1930. Entre 1935 y 1955 el Estado chileno aumentó 4,5 veces la inversión del gasto fiscal en programas sociales. Estos recursos tuvieron como prioridad los planes de previsión social, que dispusieron la entrega de asignaciones familiares, subsidios de cesantía y pensiones por antigüedad, invalidez o muerte del trabajador.

En el ámbito de la salud también hubo avances. En 1942 se crearon entidades como la Dirección General de Protección a la Infancia y Adolescencia (Protinfa) y el Servicio Médico Nacional de Empleados (Sermena), instituciones enfocadas en la asistencia en alimentación y salud. Posteriormente, en 1952, mediante la fusión de distintos organismos, se creó el **Servicio Nacional de Salud (SNS)**, que se encargó de la atención médica de todas las familias del país.

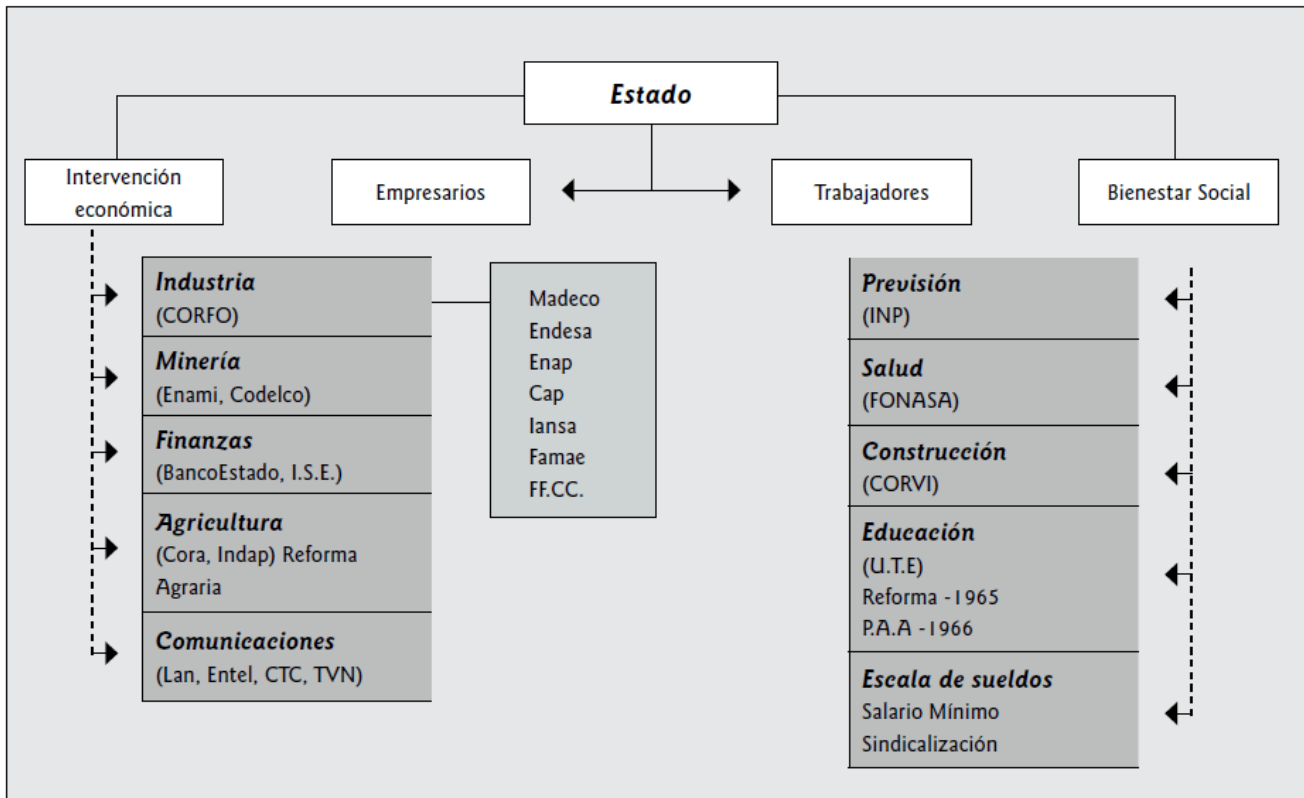
En el sector educacional, la creación en 1938 de la **Sociedad Constructora de Establecimientos Educativos** permitió al Estado impulsar la construcción de escuelas y liceos a lo largo del país. En 1947 se fundó la **Universidad Técnica del Estado (UTE)**, a partir de la fusión de varias escuelas industriales, con el objetivo de formar técnicos de nivel superior para participar y dirigir el proceso de industrialización.

3

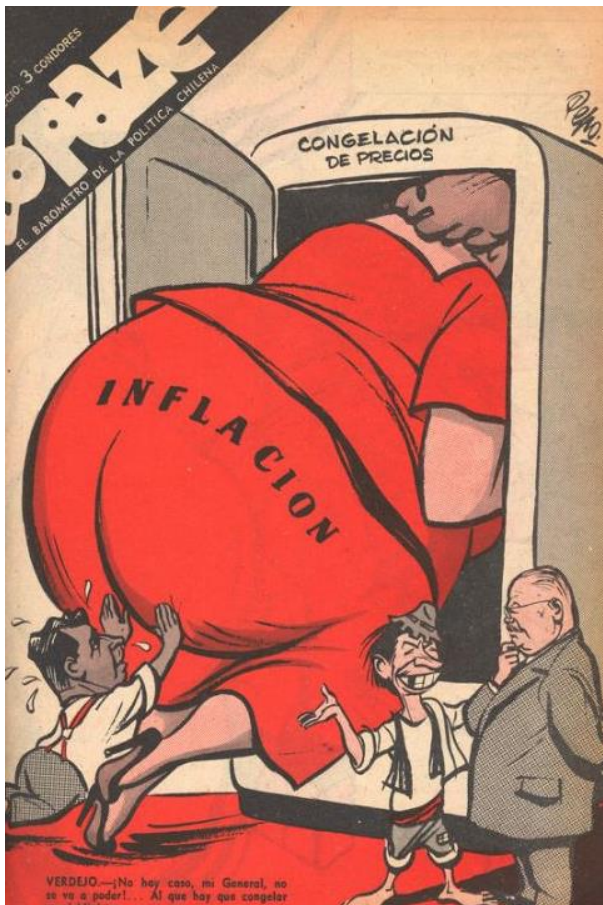
La creación de la Corfo en 1939 significó la articulación de un modelo de desarrollo nacional, que involucró a todos los sectores productivos y que atrajo a todos los sectores políticos del país. ¿Qué característica(s) tuvo este modelo?

- I. Fomento de la industria siderúrgica.
- II. Plan de electrificación.
- III. Fomento del sector industrial y agroindustrial.

- A) Sólo I
- B) Sólo II
- C) Sólo I y II
- D) Sólo II y III
- E) I, II y III.



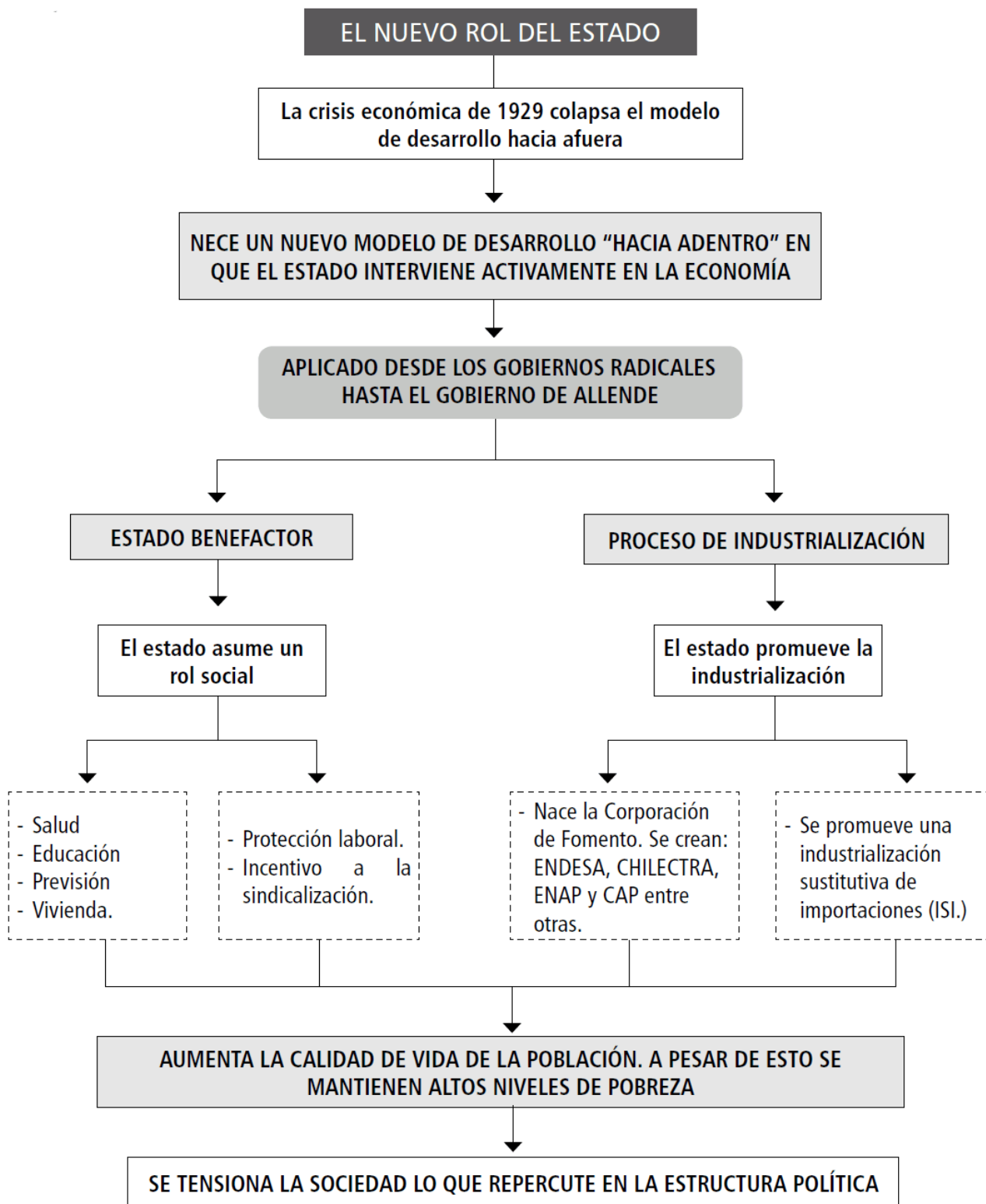
El nuevo rol del Estado (Cpech, 2014)



La sustitución de las importaciones no se cumplió a cabalidad, ya que se mantuvo la dependencia respecto de los principales mercados mundiales. A ello hay que agregar otros problemas, como la fijación de precios por el Estado y los reajustes automáticos de sueldos imposibles de financiar, lo que traía consigo la **agudización de la inflación**, expresada en un aumento creciente de los precios y la pérdida del poder de compra de los sectores asalariados, que obligaba a nuevos reajustes, lo que se traducían en un círculo vicioso. Todo ello además con niveles de endeudamiento que superaban a los del crecimiento económico.

Hacia 1950 no se había conseguido la independencia económica y la inflación se había convertido en un vicio difícil de combatir. Como consecuencia, recrudecieron las protestas y se fracturó el compromiso sobre el que se había sustentado la implementación del ISI.

Revista Topaze, 1955



Fuente: Guía de materia, Cpech (2009)

Porcentaje recibido por cada partido en elecciones parlamentarias (1937 - 1953)					
Partido	1937	1941	1945	1949	1953
Conservadores	21, 3	17, 2	23, 6	21, 1	14, 4
Liberales	20, 7	14, 0	17, 9	17, 9	10, 9
Otros de derecha	-- --	-- --	2, 2	3, 0	2, 7
Total Derecha	42, 0	31, 2	43, 7	42, 0	28, 0
Radicales	18, 7	21, 9	19, 9	21, 7	13, 3
Agrario laboristas	-- --	-- --	-- --	8, 3	15, 2
Otros de Centro (falangistas, social cristianos)	9, 4	9, 1	11, 3	17, 1	20, 5
Total Centro	28, 1	31, 0	31, 2	47, 1	49, 0
Socialistas	11, 2	16, 8	7, 2	3, 4	5, 4
Socialistas Populares	-- --	-- --	-- --	4, 9	8, 8
Comunistas	-- --	11, 8	10, 3	-- --	-- --
Otros de Izquierda	4, 2	5, 3	5, 6	1, 1	-- --
Total Izquierda	15, 4	33, 9	23, 1	9, 4	14, 2

Fuente: Timothy Scully, Los partidos de centro y la evolución política chilena, CIEPLAN, Santiago, 1991. pág. 138.

La Ley de Defensa Permanente de la Democracia (1948)

Gabriel González Videla llegó al poder en 1946 con el apoyo de los comunistas, y nombró a una serie de militantes de ese partido en diversos ministerios. Pero en el naciente contexto de la Guerra Fría, en el que el anticomunismo se comenzaba a divulgar con extrema pasión, era insostenible una alianza de este tipo. En el segundo semestre de 1947, a raíz de una larga huelga en las minas de carbón, cuyos sindicatos controlaba el Partido Comunista, el gobierno, aduciendo un complot internacional, rompió relaciones diplomáticas con la Unión Soviética y los países de Europa Oriental, y retiró a los ministros comunistas del gabinete.

En octubre de 1948, el gobierno despachó con suma urgencia un proyecto de ley sobre defensa de la democracia, que fue aprobado con el apoyo de los partidos de derecha, algunos socialistas y radicales. El artículo 1 de esta ley establecía:

"Se prohíbe la existencia, organización, acción y propaganda, de palabra, por escrito o por cualquier otro medio, del Partido Comunista, y, en general, de toda asociación, entidad, partido, facción o movimiento, que persiga la implantación en la República de un régimen opuesto a la democracia o que atente contra la soberanía del país."

Al amparo de esta ley, Pisagua se transformó en centro de relegación; unos 25.000 comunistas fueron borrados de los registros electorales; y la CTCH se dividió entre socialistas y comunistas, divididos por lo menos hasta la reunificación en la **Central Unitaria de Trabajadores** (1953), obra del dirigente cristiano Clotario Blest. La Ley de Defensa Permanente de la Democracia se mantuvo vigente hasta 1958.



Presidente González Videla aclamado en Nueva York, durante su visita a Estados Unidos en 1950

Durante la administración de González Videla las mujeres ya habían alcanzado altas magistraturas, como ser embajadoras en misiones de gran importancia como la ONU. Pero solo en 1949, tras un acuerdo de todos los partidos en el Congreso, se legisló acerca de la incorporación de la mujer a los registros electorales y se otorgó sus derechos a votar y ser elegida, tanto en las elecciones presidenciales como parlamentarias.

La incorporación de la mujer a las elecciones vino en lo inmediato a favorecer esencialmente a los partidos de derecha, cuestión que fue fácilmente comprobable gracias al sensible aumento de ese polo político en las votaciones de los centros urbanos y en los distritos obreros.

4

Durante el gobierno de Gabriel González Videla se vivieron importantes acontecimientos políticos que marcaron el devenir de la política chilena en los próximos años. Lo anterior cobra sentido si se tiene en cuenta que en este gobierno:

- I. las mujeres acceden al derecho a sufragio para las elecciones presidenciales.
- II. se promulga la ley de defensa permanente de la democracia.
- III. se crea el Tribunal Calificador de Elecciones.

- A) Sólo I
- B) Sólo II
- C) Sólo III
- D) Sólo I y II
- E) I, II y III

Ibáñez, el General de la Esperanza (1952 – 1958)

El desgaste producido por catorce años de gobiernos radicales se manifestó en las elecciones de 1952, que produjo un nuevo alineamiento de fuerzas políticas. La ciudadanía decidió poner todas sus esperanzas en el general (coronel (R), en realidad) Carlos Ibáñez del Campo, cuyo difuso programa electoral sostenía consignas poderosas que promovían al reencanto de la política, en contra de la abulia y la corrupción de las máquinas partidarias. Ibáñez representó para Chile lo que representaba para Argentina Perón: la poderosa (y peligrosa, para el régimen político partidario) combinación entre militarismo y populismo.

Apoiado por un minúsculo partido de reciente creación, el **Agrario Laborista** (PAL, 1947), y segmentos escindidos de los socialistas y de los radicales, Ibáñez arrasó consecutivamente en las elecciones presidenciales y parlamentarias y amenazó con generar un nuevo período en la política chilena, dominado por las nuevas fuerzas y el estilo político de un **populismo autoritario**.



Perón e Ibáñez, 1953



Manifestación en apoyo de Carlos Ibáñez del Campo, 1952

En las elecciones presidenciales de 1952, Carlos Ibáñez del Campo, apodado el “general de la Esperanza”, ganó con una amplia mayoría: 47% de los votos, frente al 27,8% de Arturo Matte Larraín (de la alianza liberal-conservadora), el 19,9% de Pedro Enrique Alfonso (de la alianza Radical-Falange Nacional) y el 5,4% de Salvador Allende (del Partido Socialista).

Inicialmente, los objetivos del gobierno fueron aumentar el control del Estado en la economía, implementar políticas de redistribución del ingreso, profundizar la democratización social, fortalecer al empresariado local y generar una organización de trabajadores proclive a su administración.

Respecto de la intervención estatal, continuó con las políticas económicas de los gobiernos radicales. En 1953 creó, a través de la Corfo, la **Industria Azucarera Nacional Sociedad Anónima** (Iansa). Ese mismo año entró en servicio el **Banco del Estado de Chile**, para otorgar créditos y fomentar la producción nacional, y fundó el **Instituto de Seguros del Estado**, con el fin de salvaguardar las empresas y los bienes fiscales. Además potenció la Enap y continuó con la construcción de centrales hidroeléctricas a través de Endesa.

En relación con el problema habitacional, creó en 1953 la **Corporación de la Vivienda** (Corvi), cuyo objetivo fue el estudio de políticas habitacionales y la construcción de viviendas económicas. En términos sociales, el mismo año estableció una asignación familiar obrera y en 1955 el salario mínimo campesino.

No obstante, las iniciativas del gobierno de Ibáñez se vieron obstaculizadas por la constante **alza de la inflación**. Con el objetivo de contrarrestar el encarecimiento del costo de la vida, a partir de 1953 se llevó a cabo un plan de “emergencia económica”, mediante el cual se redujo el gasto público y se subieron los sueldos.

TABLA INFLACIÓN EN CHILE, 1940-1960 (AÑOS ESCOGIDOS, EN % ANUAL)

Año	1942	1944	1946	1948	1950	1952	1953	1955	1957
Inflación	25,52	15,00	30,08	16,82	16,51	12,02	56,17	83,81	17,24

Sumado a los problemas derivados de la inflación, la falta de cohesión entre los grupos de apoyo con los que contaba Ibáñez comenzó a mermar la estabilidad de los gabinetes y alentó una política zigzagueante y poco clara. Los trabajadores del país pronto comenzaron a manifestar su descontento con la situación inflacionaria. De esta manera, Ibáñez debió enfrentar las huelgas generales de 1954, 1955 y 1956, cuyos principales objetivos fueron la demanda de mejores salarios, la protección del empleo y el fin de la "ley maldita" (la Ley de Defensa Permanente de la Democracia). El escenario de inestabilidad llevó a que el gobierno se dividiera entre quienes postulaban el entendimiento con el movimiento sindical y los que proponían buscarlo en la derecha.

En 1955, con el objetivo de estabilizar la grave situación del país, fue contratada **la misión Klein-Sacks**, asesoría económica del **Fondo Monetario Internacional**, respaldada por la derecha. El informe de los expertos diagnosticó que la inflación derivaba de la excesiva demanda, a causa del alto nivel de gasto público y las restricciones estatales al funcionamiento del mercado libre. Por consiguiente, recomendaban al gobierno la reducción del circulante, a través de la detención de los aumentos salariales y de la reducción de las políticas crediticias y del gasto social. Ibáñez aceptó lo primero, administró mediante el Banco del Estado lo segundo, pero se resistió tenazmente a aplicar lo tercero.

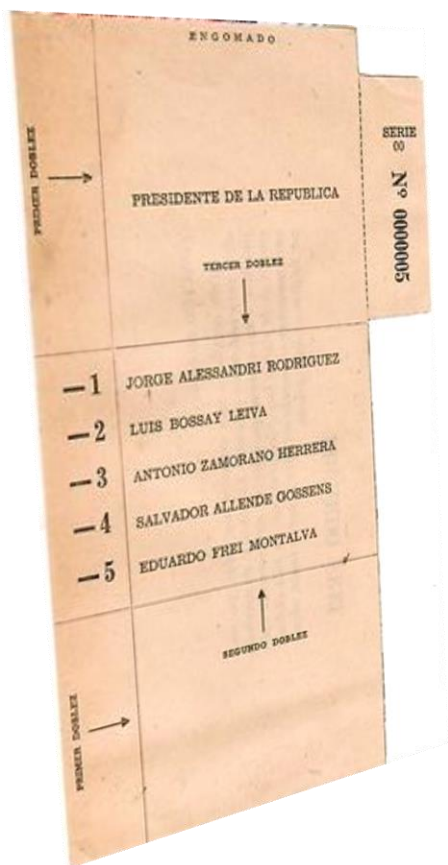
A fines de marzo de 1957 en Valparaíso, y en los primeros días de abril en Santiago y en Concepción, se produjo una serie de manifestaciones estudiantiles y de asalariados contra las alzas impuestas al transporte público por el gobierno (la huelga de la chaucha), que terminaron en saqueos, represión, la intervención del ejército y una veintena de muertos. La represión ocasionada y el Estado de Sitio decretado provocó que Ibáñez gobernara prácticamente solo, acompañado por los militares el último año de su mandato.

5

Al comparar los dos gobiernos de Carlos Ibáñez del Campo, el primero de 1927 a 1931, con el segundo de 1952 a 1958, es posible señalar que

- I. en ambos períodos gobernó apoyado por el Partido Radical.
- II. en el primero gobernó autoritariamente, mientras que en el segundo respetó la Constitución.
- III. el fin de ambos períodos coincidió con el término de un ciclo económico.

- A) Sólo I
- B) Sólo II
- C) Sólo I y II
- D) Sólo I y III
- E) I, II y III



En 1958, los partidos de centro y de izquierda formaron una comisión parlamentaria denominada **Bloque de Saneamiento Democrático**, con el objetivo de lograr una serie de reformas inmediatas y evitar el triunfo de la derecha en los próximos comicios presidenciales. La comisión logró una reforma electoral que estableció la **creación de una Cédula de Identificación Única** y numerada, la penalización del cohecho y la derogación de la Ley de Defensa Permanente de la Democracia. Estas medidas contaron con el apoyo de Ibáñez, lo que evidenció un giro hacia la izquierda tras la experiencia de Klein-Sacks y su relación con la derecha.

6

El año 1958, durante el segundo gobierno de Carlos Ibáñez del Campo, se creó la Cédula Única Electoral. Dicha normativa legal tuvo como uno de sus propósitos más importantes

- A) masificar el sufragio, convirtiéndolo en universal.
- B) evitar el cohecho en las votaciones de elección popular.
- C) dar igualdad de oportunidades electorales a hombres y mujeres.
- D) incentivar el sufragio, disminuyendo la abstención electoral.
- E) facilitar el proceso de votación a los analfabetos.

Glosario

Economía Planificada

Sistema en el cual todas las decisiones económicas son tomadas de manera centralizada, al definir los objetivos y la disposición de recursos para cada área productiva, según metas fijadas con anticipación.

Estado Empresario

Función que asume el Estado, mediante la que establece la intervención directa en la producción y la ampliación de la propiedad estatal en la economía.

Industria Pesada

Aquella que transforma enormes volúmenes de materia prima en productos semielaborados, como el acero o petróleo refinado, y también la que transforma estos últimos en bienes de capital, como maquinarias. Exige enormes y complejos centros industriales.

ISI

Modelo basado en una política proteccionista que estimula la industrialización nacional a fin de evitar la dependencia de productos extranjeros. (Industrialización para la sustitución de las importaciones).

Previsión Social

Sistema de seguro del Estado destinado asistir financieramente a los trabajadores en caso de accidentes, enfermedades, desempleo, muerte o vejez.

Tecnocracia

Predominio en el ejercicio del poder de los criterios que, en determinado momento, son considerados como técnicos, en desmedro de los concebidos como políticos.

Claves		
1. C	3. E	5. B
2. A	4. D	6. B